

УДК 341:342.726 – 055.2 (575.2) (04)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ЖЕНЩИН

С.А. Осауленко – ст. преподаватель

The idea of gender equality is primacy in the modern world agenda. In the mid of XX century it was obtained a priority of the women's rights in activity of a number international organizations, such as the UN European Committee on human rights and other.

В середине XX в. права человека стали приоритетом в деятельности ряда международных организаций – ООН, ЮНЕСКО, Европейской комиссии по правам человека и многих других. В декабре 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, в которой провозглашается, что “все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах” и должны обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в Декларации, “без какого-либо различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального или иного положения” (ст. 1, 2).

Теоретический спор в равноправии мужчин и женщин, начавшийся в XVII в., продолжается до настоящего времени. Наиболее острые дискуссии вызывает именно проблема политического представительства женщин. Приняты важнейшие международные правовые документы, регулирующие этот аспект деятельности женщин: прежде всего, Конвенция ООН о политических правах женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 г., вступившая в силу 7 июля 1954 г.

Конвенция продекларировала право женщин голосовать на всех выборах, быть избранными во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов, право женщин занимать должности на общественно-государственной службе на

равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации.

Так, в статьях 1 и 2 подчеркивается, что женщинам принадлежит право избирать и быть избранными на всех выборах, установленных национальным законом. Статьи направлены не только на достижение равенства женщин и мужчин в пользовании избирательными правами, но и на достижение равенства между мужчинами и женщинами, принадлежащими к различным социальным группам (расовым, имущественным и т.д.).

Особое значение имеет ст. 3 конвенции, предусматривающая право женщины “занимать на равных условиях с мужчинами, без какой-либо дискриминации все должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные государственным законом”, в том числе должности в любых общественных и государственных учреждениях, включая выборные. Именно это право обеспечивает участие женщины в управлении государством на всех уровнях и во всех звеньях государственной системы. Остальные положения устанавливают порядок рассмотрения споров и применения, а также порядок подписания конвенции, присоединения к ней, ратификации, вступления в законную силу.

Принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1967 г. Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин в ст. 4 повторила основное содержание конвенции. Юридиче-

ское значение конвенции заключается в том, что она обязывает государства, подписавшие ее, предоставлять женщинам политические права, а также запрещает лишение этих прав в будущем. Принятие конвенции сыграло огромную роль в улучшении положения женщин, способствовало значительному прогрессу в деле достижения женщинами равных с мужчинами политических прав во всем мире.

Каждые два года на основе информации, получаемой от государств о выполнении ими обязательств по конвенции, Генеральный секретарь ООН составляет доклады, на основе которых Экономический и Социальный советы принимают соответствующие рекомендации правительствам. ЭКОСОС уполномочен давать рекомендации по поощрению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех и несет особую ответственность в этом отношении.

Деятельность ООН и других неправительственных организаций сыграла значительную роль в формировании и развитии общественного мнения, под влиянием которого многие государства приняли внутренние законодательные акты о предоставлении женщинам политических прав, даже если эти государства не присоединились к конвенции. Однако, до сих пор содержащиеся в конвенции права женщин не получили последовательной реализации в некоторых странах. Даже в тех государствах, где женщина уравнена в политических правах с мужчиной, она фактически отстранена от политической жизни страны. Имеется целый ряд дискриминационных условий, например, в правилах назначения, получения должностей, в условиях продвижения по службе и т.д., которые затрудняют участие женщин в управлении государством. Все чаще встает вопрос о фактическом осуществлении юридически закрепленных прав (в особенности это касается политических прав). Представители многих стран подчеркивают значительное расхождение между законами, провозглашающими права женщин, и их осуществлением на практике. Большие проблемы в этом плане стоят перед развивающимися странами, где, как правило, законы широко закрепляют равенство мужчин и женщин, но сохраняющиеся обычаи, религи-

озные и культурные запреты создают серьезные трудности в их реализации.

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была разработана и одобрена в 1979 г. Этот международный документ призван кардинально изменить положение женщин в мире. Согласно конвенции, женщина должна быть равна мужчине как по вертикали, так и по горизонтали общественной жизни, вплоть до семейного и межличностного общения. Конвенция обязала государства-участники обеспечивать женщинам возможность на равных условиях с мужчинами участвовать в формировании и осуществлении правительственной политики и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления¹. Позитивные изменения в положении женщин должны произойти на всех уровнях социальной жизни. Государствам предлагается принимать превентивные меры в целях недопущения распространения насилия по отношению к женщинам во всех сферах общественной и личной жизни. Единственным недостатком этого документа можно признать то, что он допускает оговорки на национальном уровне, при котором государства имеют право адаптировать конвенцию под свою национальную специфику, если она не противоречит целям и задачам конвенции.

Принятие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подняло международную защиту политических прав женщин на более высокий уровень. Конвенция содержит довольно высокий перечень мер, которые должны быть предприняты государствами для обеспечения прав женщин, а также расширила когорту политических прав женщин и уточнила их содержание. Так, право женщин избирать на всех выборах дополнено правом голосовать на всех публичных референдумах (ст. 7).

Существенно расширено право женщин занимать все должности на общественно-госу-

¹ Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин // Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. – М., 1996. – С. 22.

дарственной службе и выполнять все общественно-государственные функции¹. Конвенция определяет его как право участвовать в формировании и осуществлении политики правительства, занимать государственные посты, осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления, принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Особое значение имеет уточнение конвенции о том, что женщины могут занимать государственные посты и выполнять все государственные функции “на всех уровнях государственного управления”. Как показывает практика большинства государств, в высших органах власти, где прежде всего формируется и осуществляется государственная политика, женщины либо не участвуют вообще, либо их участие очень незначительно. В этой связи актуальность Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не уменьшается, так как борьба за политическое равноправие не прекращается, а вступает в новую стадию.

Значительную роль в достижении подлинного равноправия женщин может сыграть международное сотрудничество государств и неправительственных организаций в защиту политических прав женщин. Поэтому конвенция, как основа такого сотрудничества, приобретает все большее значение. Основной задачей ООН является реализация положений конвенции для достижения всеобщей ликвидации дискриминации в отношении женщин, доклады о прогрессе, достигнутом ими в осуществлении положения настоящего договора. Комитет в составе 23 экспертов проводит ежегодные заседания с целью рассмотрения докладов.

Важная особенность конвенции – ее универсальность. В ст. 2 содержится указание на то, что ничто в ней не затрагивает каких-либо положений национальных законодательств стран-участниц, более способствующих достижению равенства полов. В свою очередь,

приоритет международного документа позволяет обеспечить более высокий уровень защиты прав женщин в том случае, если национальное законодательство не имеет тех или иных установлений, содержащихся в конвенции. В странах-участницах ссылка на нормы конвенции может служить основанием для судебного разбирательства в случае нарушения прав женщин.

Конвенция является ориентиром, надежным инструментом для анализа действительного положения женщин в той или иной стране в соответствии с признанными на международном уровне нормами. Она задает тот уровень правового статуса женщин, который соответствует современным международным требованиям в области прав человека. Для конвенции характерен всесторонний подход и охват широкого спектра проблем – правовых, социальных, культурных, экономических, политических, характеризующих положение женщин, их место и роль в обществе. Она предусматривает также принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на скорейшее установление фактического равенства женщин.

Конвенция исходит из необходимости изменения моделей поведения мужчин и женщин, преодоления стереотипного патриархального отношения к их социальным ролям, создания возможностей для широкого включения женщин в политическую жизнь, дипломатическую работу, международную деятельность. Особо оговаривается роль средств массовой информации в формировании уважительного отношения к женщинам.

Для текста конвенции характерен отказ от идеи равенства как тождества между мужчиной и женщиной. При этом использование существующих различий для ограничения прав женщины определяется совершенно однозначно: “... дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, гражданс-

¹ Факультативный протокол к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации женщин (КР присоединилась к протоколу 23 апреля 2002 г.).

кой или любой другой области” (ст. 1). Иными словами, конвенция не интерпретирует различие как таковое, как препятствие для равенства прав. В соответствии с текстом конвенции, различие становится важным с политической точки зрения тогда, когда оно выступает основанием юридических прав – и это квалифицируется как дискриминация.

Конвенция допускает специальное обращение (в виде позитивной дискриминации или квотирования), равно как и “принятие государствами-участниками социальных мер, направленных на охрану материнства и не считает дискриминационными”. С нашей точки зрения, конвенция (несмотря на довольно формальный и нейтральный язык, характерный для ооновских документов) является текстом, в котором нашли отражение многие концептуальные идеи феминистской теории, включая аспект, посвященный политическому представительству женщин в органах государственной власти, о котором было упомянуто выше.

В дополнении к конвенции комиссия по положению женщин разработала протокол¹, позволяющий частным лицам обращаться с жалобами в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Начало основной деятельности ООН по защите политических, в том числе прав женщин, датируется 1975 г., объявленным ООН Годом женщин. Это событие и последовавшее за ним “Десятилетие Женщин” (1976–1985), прошедшее под

¹ Факультативный протокол к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации женщин (КР присоединилась к протоколу 23 апреля 2002 г.).

лозунгом “равенство, развитие, мир”, были важными именно с политической точки зрения событиями: практически впервые мировое сообщество признало и осудило существование дискриминации женщин именно в политическом ракурсе. На прошедших под эгидой ООН трех Международных конференциях, касающихся положения женщин (Мехико, 1975; Копенгаген, 1980; Найроби, 1985) были приняты важные документы по защите прав женщин.

Таким образом, идеи гендерного равенства прочно вошли в повестку дня международного сообщества. Это еще раз было подчеркнуто на Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН “Женщины в 2000 г.: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке” (2000). Правительства, принимающие участие в этой Сессии, приняли проект политической резолюции. В нем говорится, что они подтверждают свою приверженность целям и задачам, изложенным в Пекинской декларации и Платформе действий, принятым в 1995 г. на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и в Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин на период до 2000 г.² Правительства также обязуются обеспечить защиту всех прав человека и основных свобод, всесторонний учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах, и способствовать расширению возможностей женщин для активного участия во всех сферах жизни общества.

² Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин. – ООН, 1985.