

УДК 342.726 (575.2) (04)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Г.А. Бидильдаева* – ст. преподаватель

This article examines problems of political rights guaranteeing in the Kyrgyz Republic. Analysis of the Kyrgyz Republic legislation according to political rights of citizens is given. The author gives proposals for legislation improvement in this sphere.

Социально-политические преобразования в обществе, происходящие в последнее десятилетие, адекватно отражаются в конституционном законодательстве. Ценность Конституции заключается в том, что она закрепляет общепризнанные демократические ориентиры: народовластие, верховенство Конституции, приоритет прав и свобод человека и гражданина, идеологическое и политическое многообразие, принцип разделения властей.

Конституция государства заложила основы функционирования гражданского общества, принципы взаимоотношений личности и государства. Наиболее ярко взаимосвязь личности и государства проявляется при реализации политических прав и свобод человека и гражданина. Государство определяет конституционные средства народовластия, а посредством политических прав и свобод граждан государственная власть приобретает свою легитимность, представляя интересы не отдельной группы лиц, а всего народа. Критерием демократичности государства является гарантированность реализации политических прав граждан.

В связи с этим актуальными сегодня становятся проблемы обеспечения гарантий осуществления гражданами основополагающих политических прав, сохранения политической свободы индивида, определения механизмов их реализации и защиты.

Политические права и свободы граждан составляют группу основных прав и свобод политической жизни общества<sup>1</sup>:

- ↪ право граждан участвовать в управлении государственными делами как непосредственно, так и через своих представителей;
- ↪ право избирать и быть избранными;
- ↪ право на свободу объединений;
- ↪ право на мирные собрания и публичные манифестации;
- ↪ право на свободу искать, получать, хранить и распространять информацию;
- ↪ право подачи заявления в государственные органы;
- ↪ право равного доступа к любым должностям государственных органов и др.

Согласно Конституции Кыргызской Республики народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти<sup>2</sup>. Новая редакция Конституции Кыргызской Республики предостав-

<sup>1</sup> Конституционное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2001. – С. 223–233; *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – 3-е изд., изм. и доп. – М.: Норма-Инфра, 2001. – С. 205–224.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // *Эркинтоо*. – 2007. – 16 января.

ляет и гарантирует своим гражданам право участия в осуществлении государственной власти на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления (ст. 1 п. 3, 4). Ограничением является положение Конституции о том, что гражданин Кыргызской Республики может осуществлять свои права и обязанности в полном объеме с 18 лет (ст. 1 п. 6).

Выражением политической активности граждан и их объединений является право на проведение политических собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетов (ст. 25). Особенностью политического развития Кыргызстана на современном этапе является то, что организованные и стихийные формы социально-политической активности граждан направлены на проведение конституционной реформы в республике. Так, например, ноябрьский бессрочный митинг 2006 г. был организован лидерами движения “За реформы” и коалицией “За демократию и гражданское общество”, ведущими политическими партиями страны и оппозиционными депутатами. Акции протеста организованной оппозиции были направлены на проведение радикальных реформ в общественно-политической жизни общества, сопровождавшиеся требованиями отставки высших должностных лиц государства, захватом земель и зданий госадминистрации<sup>1</sup>. Отношение действующей власти к происходящим в то время событиям было однозначным: целью участников акций была не конституционная реформа, а незаконный захват власти.

Особенностью права граждан на политические митинги и демонстрации является то обстоятельство, что их реализация на практике трудно совместима с правом граждан на безопасность и нравственное здоровье населения. В связи с этим, на наш взгляд, уместно привести положение Международного пакта о гражданских и политических правах, где сказано, что это право может быть ограничено в целях защиты интересов государственной или общественной безопасности, порядка, охраны

здоровья и прав других граждан (ст. 21)<sup>2</sup>. С точки зрения тех процессов, которые наблюдаются сейчас в Кыргызстане, когда участниками дестабилизации социально-политической обстановки являются организованные и стихийные группировки граждан, процесс четкого правового регулирования политических прав граждан становится весьма актуальным.

Политические права граждан и их объединений осуществляются через участие в формировании и деятельности политических партий. Политические партии признаны одним из важнейших институтов современной общественно-политической жизни общества и необходимым условием построения конституционно-демократической государственности. Развитие многопартийности способствует расширению сферы индивидуальной свободы личности, укреплению прав и свобод человека, защите прав меньшинства и утверждению начал правовой демократии в стране. Правовые основы создания и развития многопартийной системы были заложены Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики “О политических партиях” и Кодексом “О выборах в Кыргызской Республике”.

Важнейшими положениями Конституции являются: юридическое признание политического и идеологического плюрализма, предоставление всем партиям равных условий в борьбе за политическую власть, равенство всех перед законом. Конституция закрепила и гарантирует одно из основных прав политических партий – право участия в формировании органов государственной власти, определив формы участия в государственных делах: выдвижение кандидатов в Жогорку Кенеш, на государственные должности и в органы местного самоуправления, формирование фракций в представительных органах власти (ст. 8 п. 2, 3)<sup>3</sup>.

Закон Кыргызской Республики “О политических партиях” устанавливает цели создания и задачи политических партий: реализация

<sup>2</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Норма-Инфра, 2000. – С. 59.

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” от 18 февраля 2003 г. // Ведомости Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. – 2003. – №4.

<sup>1</sup> Дни испытания // Слово Кыргызстана. – 2006. – 7 ноября.

политической воли определенной части населения; участие в управлении делами государства (ст. 3). Закон регламентирует условия, принципы создания и деятельности партий, основные сферы жизнедеятельности политических партий. В то же время необходимо отметить, что, с точки зрения нормативного обеспечения, действующий Закон о партиях не отвечает современным требованиям, предъявляемым к политическим партиям. В новый закон о партиях необходимо ввести положение об увеличении минимальной численности членов партий, принципа фиксированного членства. Необходимо также предусмотреть и законодательно закрепить гарантии сохранения партиями минимального числа ее членов после ее регистрации, а также ответственности в случае невыполнения партиями правовых требований. Анализ программных документов политических партий показал, что в большинстве своем они представляют собой бессодержательные лозунги и декларации, мало отличающиеся друг от друга. В связи с чем в новом законодательстве о партиях необходимо закрепить требования к программам партий, а именно, их соответствие конституционному строю республики, предложения по государственному и общественному устройству, политических мер партий в случае ее победы на выборах. Закон о партиях не содержит положения об обязанностях партии и ее членов, за исключением требования, чтобы руководящие органы партии находились на территории республики. Расширение объема обязанностей партий и ее членов будет способствовать полноценному и полноправному участию партий в политическом процессе.

Совершенствование Закона “О политических партиях” направлено в первую очередь на усиление государственного аспекта в деятельности партий, укрепление партий в качестве политико-правового института.

Кодекс “О выборах в Кыргызской Республике” выработал и закрепил основные механизмы участия политических партий в формировании органов государственной власти и местного самоуправления. Избирательный Кодекс способствует эффективному использованию гражданами и их объединениями своих избирательных прав, реализации принципов

свободных и справедливых выборов. Введение мажоритарной избирательной системы<sup>1</sup> сыграло определенную роль в снижении политической активности политических партий. Логическим следствием этого явилось то, что действующий в то время Жогорку Кенеш не был структурирован по партийному признаку. В соответствии с новой редакцией Конституции 30 декабря 2006 г.<sup>2</sup> выборы в Жогорку Кенеш в 2010 г. будут проходить по пропорционально-мажоритарной системе: половина состава Жогорку Кенеша избирается по пропорциональной системе. Предоставление партиям преимущественного права выдвигать своих кандидатов на выборные должности будет способствовать полноценному участию их в выборном процессе, обеспечению гарантий реализации конституционного принципа политического многообразия.

Политическим правом граждан и их объединений является право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений (ст. 14 п. 6). Международный пакт о гражданских и политических правах гласит, что право на свободное выражение своего мнения включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и мысли по своему выбору<sup>3</sup>. Право граждан на информацию способствует реализации их личных прав, полноценному участию в государственной и общественной жизни. Особенностью этих прав является то обстоятельство, что они характеризуют отношения гражданина с государством. Новая редакция Конституции Кыргызской Республики установила основные принципы отношений человека с государственными органами,

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской республики” от 18 февраля 2003 г. №40 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – 2003. – №4. – С. 191.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // Эркинтоо. – 2007. – 16 января.

<sup>3</sup> Международные акты о правах человека: Сборник документов. – М.: Норма-Инфра. – М., 2000. – С. 57.

а именно: открытость, доступность информации для граждан, конфиденциальность. Основной Закон предоставляет каждому гражданину право на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе или иной конфиденциальной информацией, не являющейся государственной тайной (ст. 14 п. 3). Закон гарантирует каждому свободу сбора, хранения, использования, распространения информации, в том числе и конфиденциальной (ст. 14 п. 3, 4).

Современное избирательное законодательство республики подробно регулирует право политических партий и других субъектов избирательного процесса выражать свои мысли и убеждения. Положения Кодекса “О выборах” устанавливают правила проведения предвыборной агитации, обеспечивая равные возможности всем участникам избирательного процесса (ст. 30, 31 п. 11). Правила предусматривают соблюдение запретов (ст. 31 и 36), а также меры ответственности в случае их нарушений (ст. 36 п.п. 6–9). Ответственность СМИ и граждан за нарушения этих предписаний предусмотрена нормами административного законодательства (ст. 52–54 Кодекса об административной ответственности), эти права регулируются Законом Кыргызской Республики “О гарантиях и свободе доступа к информации” (в редакции Закона КР от 18 декабря 2002 г. №147), Законом Республики Кыргызстан “О средствах массовой информации (в редакции закона КР от 8 мая 1993 г. №1228-ХП), “Положением о проведении предвыборной агитации”, утвержденным постановлением Центральной Избирательной комиссии от 22 ноября 1999 г.

Анализ действующего законодательства республики показал, что оно достаточно подробно регламентирует право граждан и их объединений на выражение мыслей, убеждений, свободу слова и т.д. Однако отечественная практика взаимодействия СМИ и участников избирательного процесса показала нарушение не только правовых, но и этических норм: «...деление кандидатов на “своих” и “чужих”», “...моделирование образа врага”,

“...открытая агрессивность, пренебрежительная, неуважительная статистика”<sup>1</sup>.

Одним из важнейших конституционных прав граждан является право избирать и быть избранным в органы государственной власти на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 1 п. 6). Конституция КР также установила, что право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет<sup>2</sup>.

Конституционные положения о праве граждан избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления были детализированы в Кодексе “О выборах в Кыргызской Республике”. Избирательный Закон определил принципы участия граждан в выборах, права и обязанности участников избирательного процесса:

- свобода выборов выражается в том, что избиратели обладают возможностью по собственной воле, без всякого принуждения участвовать в выборах, включая все избирательные процедуры в соответствии с законом;
- выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов, а кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях. Это обеспечивается тем, что избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей, образуются равные по численности округа и т.д.;
- выборы являются прямыми, т.е. гражданин голосует на выборах непосредственно (ст. 5);
- голосование на выборах является тайным, исключая контроль над волеизъявлением избирателей (ст. 6). В целях обеспечения тайного голосования избирателям предоставляется использовать кабины для голосования (ст. 37); бюллетень получает лично избиратель (ст. 39);
- выборы органов государственной власти и местного самоуправления являются обяза-

<sup>1</sup> Эшимова А.Б. Участие прессы в выборах // Институты гражданского общества и выборы: Тез. докл. конф. – Бишкек, 2002. – С. 24.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // Эринтоо. – 2007. – 16 января.

тельными и проводятся периодически в установленные законом сроки (ст. 7).

Предоставляя гражданам право избирать и быть избранным, избирательное законодательство Кыргызской Республики установило ограничения для определенной категории граждан: не могут избирать и быть избранными лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке (ст. 3). Кодексом установлены различные цензы при осуществлении избирательных прав гражданами: возрастной, образовательный, ценз оседлости (ст. 58 п. 3, ст. 69 п. 1, ст. 88 п. 1).

Основной гарантией политических прав и свобод человека является верховенство Конституции. Конституция Кыргызской Республики разработала и закрепила способы защиты политических прав и свобод человека и гражданина судебными органами конституционного контроля: лишение юридической силы нормативных актов, несоответствующих Конституции; официальное толкование норм Конституции; обеспечение прямого действия норм Конституции.

Таким образом можно сделать определенные выводы:

1. Действующее законодательство Кыргызской Республики в области прав и свобод человека и гражданина выстроено с учетом общепризнанных международных стандартов по правам человека.

2. В теории конституционного права отсутствует определение понятия “политические права и свободы граждан”. Анализ международных стандартов в области политических прав и свобод человека и гражданина, а также отечественного законодательства позволил сформулировать определение политических прав и свобод граждан: “это наиболее значимые конституционные права и свободы, обеспечивающие участие граждан в управлении делами государства и осуществлении власти, а также гарантию иных прав и свобод человека и гражданина”.

3. Отношения “политические права и свободы граждан и государство” должны рассматриваться в плоскости “политические права и демократия”. Конституция Кыргызской Республики и другие нормативно-правовые акты предусмотрели широкий объем политических прав и свобод граждан. Однако в целях защиты конституционного строя, демократических ценностей, государство должно предусмотреть определенные законные ограничения некоторых политических прав граждан и их объединений. Речь идет о праве проведения митингов и демонстраций гражданами. Это право не должно нарушать право других лиц на безопасность, общественный порядок и стабильность. Предлагается также законодательно закрепить положение об ответственности органов государственной власти и их должностных лиц за нарушение этой категории прав.