

УДК 342.4 (575.2) (04)

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ВЫСШИЙ ПРАВОВОЙ ГАРАНТ ЗАКОННОСТИ

А. Ч. Курманова – ст. преподаватель
КНУ им. Ж. Баласагына

The article explains the role of the Constitution as a supreme guarantee of legacy in the country and its direct implementation, article says about protection bodies of the Constitution.

Особенность правовой системы, как и любой сложной целостной системы, состоит в том, что ее жизнеспособность поддерживается так называемым ведущим центром, т.е. структурой, через которую система получает поддержку извне и реализация которой – свидетельство полноценного функционирования правовой системы. В данном случае, таким центром может стать Конституция страны, благодаря которой обеспечивается развитие самой системы, и в обществе устанавливается конституционная законность. Надо признать, что основное состояние правовой системы – это состояние законности, когда все составляющие части правовой системы в своем развитии подчиняются определенному закону, распространяющемуся на всю систему в целом: законность власти, законность правления, законность свободы, т.е. подчинение любой воли закону, и второе – состояние неопределенности, в котором прежние законы перестают работать и система оказывается перед необходимостью выбора новых законов. Законность власти подвергается сомнению, создается кризис власти, которая, с одной стороны, законна, но не подзаконна в своей деятельности. Таким образом, законная власть уличена в незаконной деятельности, в коррупции, в семейственности, трайбализме. Любая власть значит больше, чем закон. Состояние беззакония есть состояние социального беспокойства

по существу игнорирования Конституции и законов страны со стороны существующей государственной власти.

Требование установления законности на конституционном уровне означает требование перемен в механизме государственной власти и соответственно юридического оформления и закрепления в Основном законе государства новых положений. Законность выступает в качестве основополагающего принципа – требования политико-правовой системы, соотносимого со стабильностью и прочностью государственных устоев.

Во всем мире конституции принимались и принимаются во имя сохранения такой организованной формы человеческого общежития, на протяжении веков обеспечивающей выживание народов, какой является государство. Конституцию Кыргызской Республики можно назвать верховным законом возрождения и совершенствования государственности кыргызского народа, такое понимание Конституции заложено в Преамбуле Основного закона Кыргызской Республики в новой редакции от 30 декабря 2006 г. [1].

Проблема формирования гражданского общества и построения правового государства, прежде всего, связана с проблемой обеспечения и укрепления законности. Связи законности с демократией и правовыми законами настолько тесны и неразрывны, что позволяют

рассматривать концепцию законности как одно из средств или инструментов защиты правовой свободы. Именно таковой предстала законность в процессе исследования. Человеческое общество в течение длительного исторического периода в упорной борьбе закрепило законодательно права и свободы человека и гражданина, тем самым была утверждена законность свободы.

Конституция Кыргызской Республики указывает на законность в ряде статей. Кыргызская Республика рассматривается как суверенное, унитарное, демократическое, правовое, социальное государство. Согласно ст. 12, Конституция Кыргызской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются конституционные законы и другие нормативные правовые акты. В государственно-организованном обществе Конституция является важной предпосылкой и гарантией законности.

Понятие “законность” в Конституции КР встречается всего лишь в двух статьях, понятие “правопорядок” – в одной статье. В ст. 15 п. 2 решается вопрос о законности задержания лица, а в ст. 73 п. 2 говорится, что: “Правительство осуществляет меры по обеспечению законности, свобод и прав граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью”, а также обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты конституционного строя, а также мер по обороноспособности, национальной и общественной безопасности и правопорядку (ст. 73 п. 8).

Основной Закон государства – важный фактор политической стабильности, гражданского согласия и единства народа, учитывающий общепризнанные принципы и нормы международного права, инструмент, обеспечивающий необходимость совершенствования правовой государственности и устанавливающий конституционный режим функционирования общества и государства. Конституция Кыргызской Республики выступает высшим правовым гарантом законности и провозглашает идею правозаконности как инструмента обеспечения и защиты в обществе правовой свободы. Представляется, что идея верховен-

ства права требует нового подхода к пониманию законности и пересмотра прежней концепции законности, согласно которой законодатель издает любые законы, которые он сочтет нужными, а государственные органы, общественные объединения, должностные лица и граждане их применяют. При таком понимании законности и отсутствии понятия правового государства, в новых исторических условиях возникает необходимость создания действенного механизма поддержания в обществе правовой свободы, для предотвращения узаконенного произвола. Большое значение в этом плане имеет ст. 13 Конституции Кыргызской Республики, которая гласит: “Основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения. Свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом”. Данная статья в позитивной форме содержит требование правовой законности во всех сферах правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности, смыслом и содержанием которой выступают права и свободы человека, а также указывает на существенную роль в защите свобод и прав человека органов судебной власти. Конституционная идея правовой законности устанавливает требование о соблюдении и исполнении положений только правовых законов. Действительно, ст. 18 п. 1 Конституции Кыргызской Республики содержит прямой запрет антиправового (правонарушающего) закона: “В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие свободы и права человека”. Конституционная законность ограничивает полномочия законодателя установлением требования к содержанию принимаемых им нормативных актов. С этой точки зрения требование ограничения полномочия законодателя раскрывается в следующей конституционной норме: “На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты” (ст. 12 п. 2).

Таким образом, законодатель также подзаконен, как и каждый гражданин, правоприменитель.

менитель также “связан” Конституцией. Основанием для этого является сам характер Конституции как правового акта учредительной силы, общеобязательность которого выше юридической силы любых иных предписаний публичной власти, поскольку Конституция сама конституирует ее, и тем самым устанавливает законность правления и законность свободы. Конституция не только учреждает институты власти и осуществляет легитимацию государственной власти, устанавливает их компетенцию и порядок взаимоотношений, принципы деятельности, но и гарантирует ограниченность правления и определяет такое соотношение властей, а также основы их взаимодействия, которые обеспечивают дальнейшее развитие государственно-организованного общества, функционирующего в режиме правовой законности. И тогда можно говорить о том, что Конституция действует и торжествует конституционная законность.

Конституция КР функцию осуществления надзора за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в том числе органами государственной власти, возлагает на Прокуратуру Кыргызской Республики (ст. 77). Как мы понимаем, здесь заложена одна из самых важных конституционных формулировок, имеющая отношение к проявлению сущности законности и выраженная в тексте Конституции как точное и единообразное исполнение законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики всеми субъектами права. Не менее важной гарантией установления конституционной законности выступает ст. 17 Конституции, которая обязывает каждого соблюдать Конституцию и законы, уважать свободы и права, честь и достоинство других лиц (ст. 17 п. 2).

Помимо Конституции понятие “законности” содержится во многих действующих нормативных правовых актах Кыргызской Республики в различных словоформах и словосочетаниях. В этих нормативных актах законность рассматривается в качестве основополагающего принципа деятельности органов государственной власти. Среди основополагающих принципов Уголовного кодекса Кыргыз-

ской Республики принцип законности стоит на первом месте.

Категория “конституционная законность” как в советской юридической науке, так и советском законодательстве не применялась, а только “социалистическая законность”. В академическом курсе “Конституционное право Республики Казахстан” Г.С. Сапаргалиев так объясняет существование понятия социалистической законности:

- ☞ во-первых, в советских конституциях не говорилось о непосредственном, прямом действии норм Конституции;
- ☞ во-вторых, право законодательной инициативы включало в себя и правовую возможность инициировать изменения и дополнения в Конституцию;
- ☞ в-третьих, не было специального органа, призванного защищать Конституцию [2].

Согласно Конституции Кыргызской Республики, конституционным принципом правосудия является осуществление правосудия только судом.

“Правосудие – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел об уголовных преступлениях, о гражданских спорах, о спорах, возникающих из административных отношений и др. Осуществление правосудия судом производится в установленном законом порядке” [3]. К принципам правосудия Т.И. Ганиева также относит законность, отмечает ее универсальный и общеправовой характер и рассматривает законность “... в качестве одной из основ политической системы общества, построения и функционирования органов государства, в том числе и тех, которые призваны осуществлять правосудие”.

В системе государственных органов, в том числе судов, особое положение занимает Конституционный суд Кыргызской Республики. Согласно Конституции КР Конституционный суд является высшим органом судебной власти по защите Конституции и признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции (ст. 85 п. 1, 3). Деятельность Конституционного суда, таким образом, направлена на обеспечение правильного применения Консти-

туции и установления прочного режима конституционной законности как условия заявленной в Конституции цели построения правового государства.

Следует отметить, что Конституционный суд Кыргызской Республики не единственный орган судебной власти по защите Основного закона. Ряд полномочий в этой сфере осуществляет Президент Кыргызской Республики. Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики, а также символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека и гражданина (ст. 42 п. 1, 2). Деятельность главы государства, Президента Кыргызской Республики, как гаранта незыблемости Конституции, Правительства и Жогорку Кенеша, судебных и правоохранительных органов, политических партий и общественных объединений, должностных лиц, трудовых коллективов и граждан, должна быть соотносимой с теми требованиями и предписаниями, которые признаются основополагающими в Конституции Кыргызской Республики и во всем демократическом мире, а также способствовать установлению консти-

туционного режима функционирования общества и государства.

Таким образом, Основной закон государства, обладающий учредительной силой и тем самым стоящий над самим государством, являющийся правовой основой формирования и осуществления публичной власти, смыслом и содержанием деятельности которой выступают свобода и права человека, является высшим правовым гарантом законности.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” от 30 декабря 2006 г. // Эркинтоо. – 2007. – 16 января.
2. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: Жеті жаргы, 2005. – 544 с.
3. Ганиева Т.И. Судебная власть в Кыргызской Республике: понятие, сущность, генезис развития, организационно-правовые основы и принципы осуществления (1864–2002 гг.). – Бишкек: Просвещение, 2005. – 243 с.