

УДК 658.5:502.33 (575.2) (04)

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

А.И. Бородин – доцент,
Фирма ГУ – ВШЭ, г. Москва

Е.В. Краснов – докт. геол.-мин. наук, профессор,
РГУ им. И. Канта, г. Калининград

Definition of investment appeal within the limits of the certain territorial systems allows providing an effective utilization of potential that is one of the basic ways of achievement of steady development. Thus in the list of the major tasks economic development, preservation of the environment and rational use of natural resources are established.

Одним из основных способов достижения устойчивого развития является оценка привлекательности инвестирования в пределах определенных территориальных систем, что позволяет обеспечить эффективное использование потенциала. При этом в перечне важнейших заданий установлены экономическое развитие, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов [1].

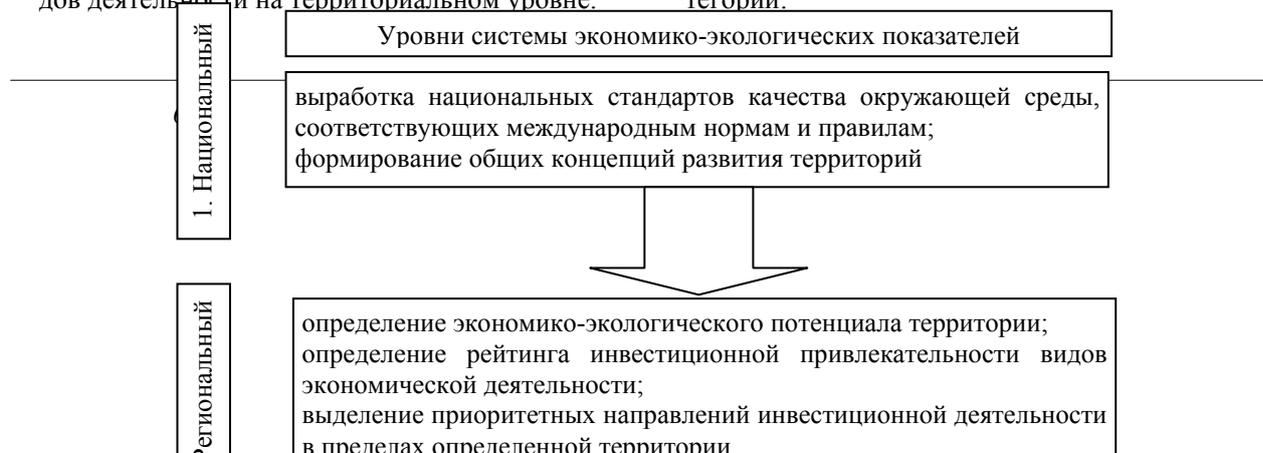
Экологическая безопасность как составляющая общеевропейской стабильности рассматривается Европейским союзом в качестве обязательного требования национальной безопасности каждого государства. Данное положение, в первую очередь, предусматривает выработку стандартов качества окружающей среды, соответствующих международным нормам и правилам на уровне отдельной страны. И если экономические показатели используются достаточно длительное время, то экологические были разработаны относительно недавно.

Целью данного исследования является рассмотрение экономико-экологических составляющих с последующей разработкой на их базе системы информационного обеспечения процессов инвестирования приоритетных видов деятельности на территориальном уровне.

Формирование системы экономико-экологических показателей предусматривает последовательное прохождение трех уровней: национального, регионального и конкретного инвестора (см. рисунок). Основопологающим этапом данной системы является национальный, предусматривающий, в первую очередь, выработку стандартов качества окружающей среды в пределах страны, которые должны соответствовать международным стандартам. Указанное положение требует адаптации российского правового поля к законодательству европейских государств.

Для мониторинга процесса устойчивого развития на уровне государства предложена группа индикаторов [2]. Необходимость гибкости показателей, обусловленная различными факторами развития, видами деятельности и при этом приоритетностью мероприятий, заложила потребность в возможности их сопоставления, а следовательно, разработки стандартизированных концепций, определений и классификации.

Экономико-экологическому направлению устойчивого развития соответствуют следующие индикаторы, объединенные в две категории:



Система экономико-экологических показателей.

- экономическая (международное сотрудничество, схемы потребления и производства, финансовые ресурсы и механизмы);
- экологическая (ресурсы природных источников, защита океанов, морей и прибрежных зон, планирование и управление земельными ресурсами, содействие развитию сельского хозяйства, защита атмосферы, проблема отходов и др.).

Несмотря на определяющую роль в устойчивом развитии национального уровня системы экономико-экологических показателей, при осуществлении инвестирования базой для оценки эффективности вложений являются именно региональные параметры.

Это, в свою очередь, требует разработки системы информационного обеспечения инвестирования приоритетных видов деятельности с учетом экологических составляющих, которая будет проводиться последовательным прохождением определенных этапов. При этом

сочетаются два уровня выполнения: органов власти и конкретного инвестора.

Таким образом, первый блок системы отвечает за разработку приоритетных направлений территориального развития, которые должны определяться органами местного самоуправления с учетом интересов государства и особенностей географического положения на базе природных, демографических и историко-экономических предпосылок развития региона, что предполагает:

1. Экономико-экологическую оценку природно-ресурсного потенциала:

- ↳ определение обеспеченности природными ресурсами и условиями;
- ↳ определение лимитов использования природных ресурсов.

2. Определение социально-оптимального уровня антропогенной нагрузки:

- ↳ определение ПДК отдельных веществ и их смесей;

↪ определение экологического потенциала региона.

3. Определение экономического потенциала территории:

↪ распределение территориальных единиц в зависимости от преобладающего характера производства в данный момент;

↪ определение уровня депрессивности.

4. Определение инвестиционной привлекательности видов экономической деятельности:

↪ выделение факторов экономического развития;

↪ определение эффективности использования ресурсов по видам экономической деятельности;

↪ определение рейтинга инвестиционной привлекательности видов экономической деятельности.

Целью первого этапа является определение обеспеченности природными ресурсами и условиями, а значит, и лимитами их использования. Кроме того, необходимо произвести экономическую оценку природных ресурсов. В разрезе данной оценки выполняются кадастровая и перспективная оценки [2].

При этом объектом кадастровой оценки служат все эксплуатируемые или подготовленные к эксплуатации (хозяйственно освоенные) природные ресурсы: детально разведанные запасы полезных ископаемых, освоенные леса, сельскохозяйственные угодья в пользовании сельскохозяйственных предприятий и хозяйств и т.д.

Первичными оценочными единицами при кадастровой оценке выступают природные объекты, качественно однородные по своим свойствам и эксплуатационным параметрам (агропроизводственные группы почв, типы лесорастительных условий и т.д.). Следовательно, денежная оценка природных ресурсов базируется на результатах их предварительной классификации по степени пригодности для различных видов хозяйственного использования. Основными оценочными показателями являются: эксплуатационная и средозащитная ценность в годовом исчислении и с учетом фактора времени, а частными – валовая продукция, чистый доход, окупаемость затрат и т.п. с учетом годового исчисления и фактора времени.

Перспективная оценка должна производиться для недостаточно освоенных (изученных) природных ресурсов (запасы полезных ископаемых на предварительных стадиях их изучения, неосвоенные резервные леса), а также при перспективных расчетах, связанных с кардинальным изменением сложившегося характера использования природных ресурсов в долгосрочной перспективе (появление принципиально новых технологий разработки и утилизации минеральных ресурсов, изменение характера специализации и уровня интенсивности сельскохозяйственного производства, трансформация земельных угодий).

Экономическая оценка природных ресурсов должна определяться величиной дифференциальной ренты при оптимальном режиме их эксплуатации, т.е. ориентации на максимально возможную долговременную производительность ресурса.

Результатом первого этапа будет создание экономико-экологических карт, тематических атласов и т.д. На тематических картах экологические аспекты должны быть представлены наиболее характерными показателями, которые раскрывают экономико-экологические связи. Сюда можно отнести: территориальные объекты, которые подвергаются загрязнению (леса, воды, поселения, угодья); объекты-загрязнители (промышленные, транспортные, сельскохозяйственные); заповедные территории и охраняемые территории; объекты контроля за качеством окружающей среды и др.

При этом необходимо выделить сельскохозяйственные земли, рекреационные зоны, территории со сложной гидроэкологической ситуацией, ареалы загрязнения, в том числе плоскостного, места сбросов сточных вод, пруды-накопители, свалки и т.п. Важно подчеркнуть, что в данном случае следует проводить распределение регионов не по административному, а по территориальному принципу. Это обусловлено наличием в границах административного региона значительной дифференциации обеспеченности природными ресурсами, а следовательно, лимитами их использования.

На втором этапе проводится определение экологической емкости (экологического потенциала) составляющих природных сред, подвергающихся воздействию в результате

функционирования предприятия (атмосфера, водные ресурсы и пр.), определяется ПДК отдельных веществ и их смесей. И окончательным элементом является определение размера возможных выбросов субъектов экономической деятельности.

Следующий шаг – оценка уровня экономического потенциала территории. По предложенным показателям производится определение уровня их депрессивности. Следует отметить, что данные территории являются приоритетными направлениями для органов местного самоуправления, т.е. возможными точками экономического роста.

Следовательно, после определения эколого-экономического потенциала территориальной системы необходимо оценить инвестиционную привлекательность отдельных видов экономической деятельности в ее пределах, что подразумевает ранжирование по критерию эффективности использования ресурсов.

Система информационного обеспечения инвестирования (СИОИ) в регионе представляет собой органическое объединение как экологического, так и экономического потенциала территории. Поэтому для ее формирования и дальнейшего функционирования необходимо:

1. Создание региональных природно-ресурсных схем в рамках выполнения общегосударственной программы формирования национальной экологической сети.

2. Обеспечение специализации отделов инвестирования местных органов власти на определении приоритетных видов деятельности в пределах территории.

3. Создание в регионе Консультационного центра по экологической информации.

Следует отметить, что если на уровне региональных органов власти проводятся мероприятия, направленные на сохранение качества окружающей природной среды, то на уровне инвестора их количество в значительной мере сокращается. И причиной этого часто является отсутствие необходимой квалификации, объединяющей знания как в области экономики, так и в области экологии. Поэтому в разрезе обеспечения устойчивого развития окружающей среды на определенной территории необходимо создание в регионе Консультационного центра по экологической информации (КЦЭИ). Целью функционирования данного

центра является научно-информационное сопровождение и консультирование предпринимателей относительно влияния экологических факторов на эффективность их экономической деятельности.

Первоначально данный орган рекомендуется внедрить в качестве пилотного проекта, при этом возможными партнерами по деятельности являются:

- ✓ органы местного самоуправления – заинтересованы в получении сведений о возможном влиянии будущих проектов и существующих экономических объектов на окружающую среду, а также в реальном снижении объемов загрязнения при принятии предпринимателем решения в пользу внедрения природоохранных мероприятий;
- ✓ ассоциация предпринимателей – в настоящее время существует потребность в проведении оценки возможных экологических убытков предпринимателей, обосновании целесообразности внесения платежей за загрязнение окружающей среды, предложении в качестве альтернативы необходимых природоохранных мероприятий, а также последующем выборе выгодного варианта на основании расчета показателей эффективности нескольких проектов.

Внедрение (КЦЭИ) предусматривает прохождение следующих стадий:

- формирование рабочей группы проекта на базе конкурсного отбора;
- рассмотрение задач Консультационного центра;
- выделение функциональных обязанностей членов рабочей группы;
- обращение в Ассоциацию предпринимателей с целью информирования о создании Центра и услуг, предоставляемых им;
- обращение в органы местного самоуправления с целью дальнейшего продвижения услуг КЦЭИ при регистрации будущего предприятия или внедрении инвестиционного проекта.

Первоначальный срок работы данного пилотного проекта должен составлять не менее трех лет. На основании апробации целесообразности его работы рекомендуется (при наличии положительных результатов) внедрение подобных Центров в различных регионах России.

В свою очередь, СИОИ существует в определенной экономической, социальной и экологической среде территории, что предполагает взаимодействие субъектов, функционирующих в ее пределах в сфере инвестиций и мониторинга состояния окружающей среды. Так, первоначальные сведения о привлекательности осуществления вложений на определенной территории инвестор получает от региональных органов власти. Данная информация имеет вид экологической и экономической базы данных, что в организационном механизме представлено экосетью и отделом инвестирования административно-территориальной единицы.

Функционирование проекта, как правило, влечет за собой возникновение отрицательных экстерналийных эффектов, что является неблагоприятным фактором не только для экосистемы, но и негативно оценивается социумом. Это предусматривает наложение определенного рода ограничений на осуществление инвестором того или иного вида экономической деятельности.

Общественные организации имеют право произвести экологическое обоснование внедрения проекта на основании информации о его показателях и влиянии на окружающую среду. Результаты оценки носят рекомендательный характер.

В свою очередь, задачей Консультационного центра по экологической информации является комплексная оценка эффективности альтернативных вариантов развития проекта с учетом стоимости ресурсов, их лимитов использования, внедрения природоохранных мероприятий или платы за загрязнение окружающей среды. Критерием в данном случае является оптимальное значение показателя.

Выработка стандартов качества окружающей среды происходит на уровне конкретной страны при условии соответствия международным нормам. Индикаторами устойчивого развития являются экономико-экологические показатели. При этом региональным параметрам отводится определяющее место, так как они являются базой оценки эффективности инвестиционных вложений в пределах конкретной территории.

Данное положение предусматривает необходимость разработки системы информацион-

ного обеспечения инвестирования (СИОИ) приоритетных видов деятельности с учетом экологических составляющих, представляющую последовательное прохождение этапов, объединенных в два блока – региональный и конкретного инвестора.

Возникновение и функционирование системы (СИОИ) на территориальном уровне требует определенного организационного обеспечения, состоящего из следующих элементов.

Региональная схема экологической сети, обеспечивающая мониторинг окружающей природной среды территории:

1. Отдел инвестирования, выявляющий приоритетные виды развития и депрессивные зоны в пределах территориальных систем.

2. Консультационный центр по экологической информации (КЦЭИ) производит консультирование предпринимателей относительно влияния экологического фактора на эффективность их экономической деятельности.

Существование СИОИ в пределах определенной территориальной системы предполагает взаимодействие отдельных субъектов, что обусловлено пересечением инвестиционного и экологического поля взаимодействия. При этом база данных об экологической и экономической привлекательности осуществления инвестиционной деятельности на определенной территории предоставляется региональными органами власти. Общественные организации производят рекомендательную экологическую экспертизу проекта. Решение об его осуществлении принимается непосредственно инвестором на базе оптимального показателя эффективности в результате комплексной оценки альтернативных направлений развития Консультационным центром по экологической информации.

Литература

1. *Бородин А.И.* Эколого-экономическое управление предприятием. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – 263 с.
2. *Воронцов А.П.* Рациональное природопользование. – М.: Ассоциация авторов и издателей “Тандем”, Изд-во ЭКМОС, 2000. – С. 304.