

УДК 330.564.2: 338.24 (575.2) (04)

УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В.Г. Мун – ст. преподаватель

This article describes the problems of increasing the welfare of Kyrgyzstan population at the modern stage. It shows the role of government social policy in this progress. This paper shows income differentiation of the population and the ways that can help to reduce the difference. The rate of consumer price growth in comparison with the rate of wages growth is described.

The author examines the ratio between average wage per a month and subsistence wage in different years until 2007.

Социальные инновации, направленные на гражданина, могут быть успешными в зависимости от их соответствия общественному сознанию. В противном случае народ не воспримет инновации, явно или скрыто будет саботировать реформы, отчуждаясь от проводимой в государстве политики. Преодоление такого сопротивления требует специальных мер, вплоть до силовых, но это недопустимо в демократической стране, поэтому необходим путь пропаганды, с одной стороны, и эффективных преобразований, с другой. Однако социальные реформы необходимо соотносить с менталитетом народа и его национальным характером. Иными словами, глубокие социальные реформы невозможно провести, если большая часть общества не признает их справедливыми, исходя из присущей этому обществу шкалы ценностей или менталитету.

Происходящие перемены в Кыргызстане, сопровождаемые переходом к капиталистической рыночной экономике, кардинально изменили жизнь граждан страны, бывшей частью Советского Союза. Среди этих изменений можно отметить обретенные новые политические свободы, многопартийные выборы, появление возможностей для частного предпринимательства. Политическая открытость страны,

расширенные контакты со странами западного мира обусловили появление в Кыргызстане западного стиля жизни и новых моделей либеральной и эгалитарной культуры. В то же время переход к рыночной экономике привел к усилению неравенства и социальной стратификации, как впрочем, и в каждой другой стране бывшего социалистического лагеря. Высокой социальной платой проводимых реформ стало увеличение разрыва между теми, кто оказался в числе “выигравших” и теми, кто попал в число “проигравших” в результате этих реформ.

Особенностью нашей ментальности являются ценности коллективизма, человеческой солидарности, сострадания, другая особенность состоит в отношении к наживе, богатству как к чему-то предосудительному или подозрительному. Особенно негативно мы относимся к резкому расслоению общества, богатству отдельных групп на фоне нищеты основной массы населения. Поэтому политика реформ должна соотноситься с этими взглядами и не допускать чрезмерного расслоения общества.

Также своеобразно представление нашего общества об обязательствах государства перед ним. По западным моделям роль государства

сводится к минимуму – полицейским, налоговым, оборонным функциям. Мы же привыкли видеть в государстве главную силу, организующую всю общественную жизнь, в том числе распределение общественных благ. Население бывшего СССР продолжает считать, что государство обязано обеспечить всем членам общества некоторый разумный минимум жизненных благ, причем это распределение осуществляется по потребностям, а не по рыночным принципам.

Конечно, такой тип традиционного сознания постепенно уступает место прозападному, но эти перемены в сознании затронули главным образом городскую молодежь, да и то не достаточно глубоко. Поэтому сдвиги в сознании не имеют тех масштабов, которые необходимы для разумного использования прогрессивных элементов западной модели социально-экономического развития. Только программа социальных преобразований государства позволит регулировать социальную сферу на основе некоторых индикаторов и критериев, которые очерчивают пределы деформаций общественных отношений и состояний.

В развитых странах за последние десятилетия сформировалась эффективная система государственного регулирования денежных доходов населения. Так, во Франции в 50-х годах был установлен минимальный уровень заработной платы, который составил 15 долл. США. Этот уровень доходов обеспечивал потребление 2,9 ккал. в сутки и соответствовал заработку чернорабочего парижского округа. С учетом инфляции минимальная заработная плата периодически повышалась и в настоящее время она составляет 1000 долл. США. Такой уровень доходов позволяет содержать семью из четырех человек, в которой хотя бы один член такой семьи работает.

Каждый второй работающий во Франции получает заработную плату в пределах 150% минимального уровня, т.е. до 1500 долл. США. Национальный прожиточный минимум установлен значительно ниже минимальной заработной платы и составляет 406 долл. США в месяц на человека. Причем на семью из двух человек этот норматив повышается на 50%, из трех – еще на 30%, но общий доход в семьях, живущих на социальные пособия, не должен превышать доход семей, которые живут на за-

работную плату. Это очень важный принцип и он обеспечивается всей системой социальных пособий¹.

Малообеспеченная семья может претендовать на несколько видов пособий, но общая их сумма не должна превышать 1000 долл. США, и получение каждого вида пособия строго контролируется. Например, если малообеспеченная семья не имеет жилья, то она имеет право на пособие для оплаты жилья в сумме 300 долл. США, но, если эта семья проживает у родственников или знакомых, то это пособие не назначается.

На основании “корзины” рассчитывается один из основных экономических показателей в США – индекс потребительских цен. Наибольшая часть затрат у американцев связана с жильем. На оплату жилья уходит почти 40%, на транспорт – 17%; на еду и питье 16,3%, в 5,6% оценены медицинские услуги, а расходы на образование и связь составляют 5,5%.

Впервые более чем за десять лет в содержание потребительской корзины среднего американца внесены изменения. В результате чего в ней, например, оказалось пользование сотовым телефоном, а различия между мужскими парикмахерскими и женскими салонами красоты были полностью устранены как неактуальные.

Мировая практика показывает, что в странах, где большая часть населения находится выше абсолютной черты бедности, предпочтителен такой подход к социальной защите нуждающихся, который повышает низкие доходы до принятой в стране черты бедности без существенного ущерба для обеспеченных слоев населения.

В нашей республике, где основная часть населения проживает за чертой бедности или чуть выше, ситуация принципиально отличается. Любая социальная помощь бедным всегда означает перераспределение доходов и сокращение дифференциации условий жизни. Но практикой доказано, что повышение налогов свыше критической точки уменьшает экономическую активность и предприимчивость и приводит не только к замедлению экономического роста, но и к сокращению поступле-

¹ А как с этим в США // Азия – экономика и жизнь. – 2004. – №10.

ний в государственный бюджет и, следовательно, к сворачиванию социальных программ. Кроме того, экстенсивная социальная помощь способствует распространению иждивенческих установок. Следовательно, в этих условиях необходим такой подход, когда социальная защита строится на основе выплат небольших фиксированных пособий и более жесткого подхода к проведению черты бедности.

В Кыргызстане на рубеже тысячелетий шел устойчивый рост экономики. Особенно удачным в этом смысле был 1997 г. Валовой внутренний продукт за этот период увеличился на 10%, только в промышленности этот показатель вырос на 87%.

Однако оживление экономики не очень заметно отражается на уровне жизни кыргызстанцев. Здесь показатели неблагоприятны. В принятой ранее национальной программе по борьбе с бедностью “Аракет” прямо записано, что сегодня более 60% населения живет ниже черты бедности, а 20% пребывает вообще в нищете¹.

Официальная статистика черту бедности определяет на основе минимального потребительского бюджета (МПБ). В его состав входят продукты питания, другие товары (продовольственные и непродовольственные), крайне необходимые для поддержания в течение месяца жизни человека. Так, в 1997 г. МПБ включал хлебопродукты – 118,24 сома (6,8 долл. США по текущему курсу), мясо и мясопродукты – 161,18 сома (9,3 долл. США). На эту сумму можно купить овощей и фруктов на 61,27 сома (3,5 долл. США), молока – на 55,85 сома (3,3 долл. США), также немного яиц, масла, сахара. На непродовольственные товары можно истратить 133,99 сома (7,8 долл. США) и почти столько же – на разные услуги, в том числе и коммунальные. Все эти затраты в сумме должны были составить, по данным официальных органов, 702 сома. Среднемесячная же зарплата всех категорий работающих остановилась в тот период на отметке 640 сомов, что равнялось 91% от МПБ. Это средняя величина, так как в бюджетном секторе она значительно ниже, а именно – 524 сома.

¹ Национальная программа преодоления бедности “Аракет” (1998–2005 гг.) // <http://www.adviser.kg/online/show.fwx?Regnom=28594>.

Наряду с этим существовало еще 20% населения, средний доход которых составлял лишь 220–230 сомов.

К указанной выше категории относились в основном пенсионеры. Статистика считает, что на этом уровне живут сегодня 395 стариков и инвалидов. Значительно ниже прожиточного минимума получают сегодня в Кыргызстане учителя и врачи – почти в десять раз меньше, чем зарабатывают, к примеру, банковские служащие.

Очень много бедных среди работников сельскохозяйственного сектора. В эту категорию попали 80% сельчан. Крайне низок доход служащих: ниже черты бедности из них живет каждый второй человек.

Есть определенные различия в распространении бедности и по регионам. Заметно отличается, например, от среднереспубликанских показателей столица Кыргызстана – г. Бишкек. Здесь доля бедных составляет всего 26,7%. Несколько хуже выглядит положение в Чуйской области, где число бедных достигает 40%. В южных областях, довольно благоприятных по своим природным условиям, – Ошской и Джалалабадской – доля бедных достигла 72%. Кроме того, по официальным данным, к категории бедных можно отнести почти все население Нарынской и многих районов Таласской областей.

В целом по республике сельское население живет значительно хуже городского, в первую очередь, за счет более высокого уровня безработицы. Даже в самых бедных регионах молодым кыргызстанцам трудно найти работу; они уезжают в крупные города и столицу.

Разработчики программы “Аракет” важнейшей причиной роста бедности среди трудоспособного населения считают постоянное падение реальных доходов кыргызстанцев. Если за базу взять 1991 г. (год официального начала экономических реформ), то с учетом инфляции уровень жизни в 1992 г. снизился на 60%, в 1993 г. – на 8,2%, в 1994 г. – на 11,3%. Хотя после этого произошел определенный перелом: в 1996 г. реальные доходы упали всего на 1,8%, а в 1997 г. уже увеличились на 6,3%.

Определенное замедление падения жизненного уровня и даже его незначительный рост в 1997 г. связаны главным образом с тем, что прибавка заработной платы стала намного

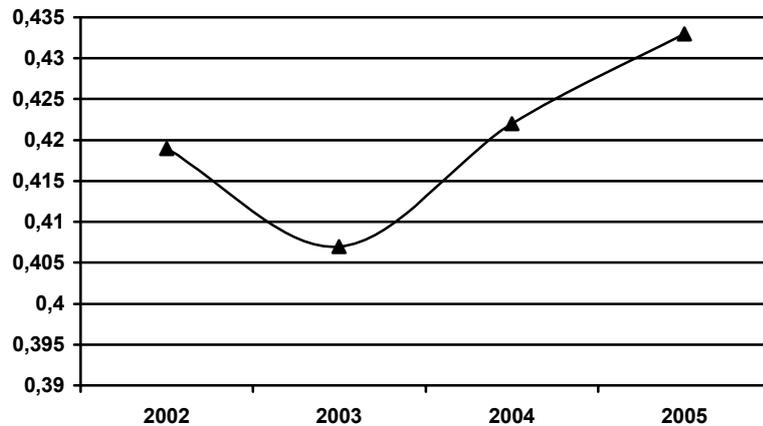


Рис. 1. Динамика коэффициента Джини в Кыргызской Республике за 2002–2005 гг. (составлено по данным НСК КР).

опережать рост индекса потребительских цен. В 1997 г., например, доходы на душу населения увеличились на 29,3%, а индекс потребительских цен – всего на 25,7%. Разница, конечно, невелика. Однако, в соответствии с национальной программой “Аракет”, эту тенденцию планируется развивать и дальше.

Индикаторы и пороговые критерии бедности известны из мировой практики и отражены в развитых странах, таких как США, Великобритания, Франция, Германия. Одним из этих критериев является норма безработицы (рис. 1).

Безработица неизбежна, но ее нужно и можно сдерживать в пределах допустимого уровня, а именно не выше 4,8–5,1%. Для сдерживания роста безработицы в Кыргызской Республике предусматривается комплекс мер, в том числе активизация строительства, повышение инвестиционной активности, снижение инфляции, реализация программ общественных работ, квотирование рабочих мест для инвалидов, впервые трудоустраивающихся выпускников учебных заведений и др.

Социальная политика страны также предусматривает использование индикатора концентрации доходов населения, характеризующего степень поляризации общества по доходам. Этот показатель, так называемый коэффициент Джини, имеет особую актуальность для нашего общества. В последние годы произведено резкое перераспределение государст-

венной собственности, ее денационализация. При этом народ не принимает такую приватизацию, ведущую к полярному расслоению общества, поскольку это мешает экономическому оздоровлению и является источником постоянной социальной напряженности.

Для решения проблем дифференциации доходов населения необходимо увеличивать объем ВВП на душу населения. В связи с этим проанализируем уровень влияния роста ВВП на благосостояние населения страны, используя округленные статданные.

По данным 2006 г., ВВП составил около 113175,6 млн. сомов. Численность населения 5 млн. человек. Таким образом, ВВП на душу человека приходится 22,635 тыс. сомов в год или 1886,26 сомов в месяц. При 30%-м фонде оплаты труда в структуре ВВП на душу человека приходится около 1320,38 сомов в месяц. Минимальный потребительский бюджет в месяц составляет 2527,53 сомов. Как мы видим, уровень официального ВВП на душу человека не покрывает минимальный потребительский бюджет почти вдвое.

При росте ВВП на 5% в год дополнительный доход составляет всего 66 сомов. Таким образом, низкий уровень ВВП на душу человека в Кыргызстане в реальности не дает существенного улучшения благосостояния населения страны. Приведенные расчеты производились на оптимистическом подходе, так как в действительности могут быть неточности при сборе статданных.

Экономическое положение страны, а также заявленная официальная политика в согласованных параметрах с МВФ в целом для населения является отрицательным результатом в плане материального благополучия. Как показывают эмпирические данные, чтобы реально закрывать ежемесячные минимальные потребности на душу человека необходимо порядка 4000 сомов и это будет очень скромное проживание для человека. Поэтому для существенного изменения ситуации необходим не 5-процентный рост на душу, а гораздо более высокий темп роста. Для обеспечения хотя бы минимального прожиточного минимума для населения страны потребуются увеличение ВВП в год более чем в 10 раз!

Особую роль в благосостоянии населения играет индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, который в ноябре 2007 г. по сравнению с ноябрем предыдущего года составил 119,5%, а по сравнению с октябрём 2007 г. – 99,5%¹.

Основными причинами, оказывающими влияние на инфляционные процессы с начала 2007 г., является рост цен на товары первой необходимости, такие как мука, хлеб, фрукты и овощи, масло и жиры, молочные продукты, мясо, а также газ, материалы для содержания и ремонта жилых помещений, плата в дошкольных учреждениях, почтовые и парикмахерские услуги.

К декабрю 2007 г. существенный рост потребительских цен на товары и услуги зарегистрирован в Ысыккульской области, где цены на пищевые продукты и безалкогольные напитки увеличились на 36,4%. В наименьшей степени (на 15,4%) возросли цены в Нарынской области.

Из основных продуктов питания в январе-ноябре 2007 г. по сравнению с январем-ноябрём 2006 г. значительно выросли цены на муку – на 29,7%, хлеб – на 29,9, молоко – на 21,2, масло и жиры – на 16,5, мясо – на 15,6, яйца – на 14,1, фрукты и овощи – на 11,3%. В группе непродовольственных товаров повысились цены на материалы для содержания и

ремонта жилых помещений и водоснабжение – на 24,9–32,4, газ и твердое топливо – на 23,7–13,0%. Платные услуги подорожали на 8%, из них почтовые и нотариальные услуги – на 58–31,6, парикмахерские и ритуальные услуги – на 27,7–25,4, образование и дошкольных учреждений – на 18,9–14,4%.

В ноябре 2007 г. произошло снижение цен на пищевые продукты и безалкогольные напитки. Так, за месяц цены на хлебобулочные изделия и крупы снизились на 6,2%, в том числе на муку первого сорта – на 11,7%, высшего сорта – на 6,5, хлеб – на 5,6%. Также снизились цены на сахар – на 1,7%. Вместе с тем, повысились цены на фрукты и овощи на 4,3%, молоко – на 4,4, яйца – на 2,8%. Цены на алкогольные напитки и табачные изделия за месяц повысились на 1,2%. Уровень инфляции в ноябре 2007 г. по сравнению с декабрем прошлого года составил 119,5% (см. таблицу).

Цены на непродовольственные товары в ноябре 2007 г. возросли на 0,8% (см. таблицу). В этой группе товаров цены на большинство из них оставались на уровне предыдущего месяца. В то же время отмечено повышение цен на предметы домашнего обихода, бытовую технику – на 3,7%, твердое топливо и горючесмазочные материалы – на 3,6–3,4%. Снизились цены на материалы для содержания и ремонта жилых помещений и газ – на 1,8–2,3%.

Цены и тарифы на платные услуги, оказываемые населению, в ноябре 2007 г. возросли на 0,3%, что обусловлено их повышением на услуги международных автобусных перевозок – на 5,4%, дошкольных учреждений – на 3,4, гостиниц и ресторанов – на 1% (рис. 2).

Интересно, что темп изменения заработной платы обратно пропорционален темпу изменения индекса потребительских цен. В соответствии с ростом заработной платы увеличивается и потребление населением товаров и услуг, что положительно влияет на благосостояние.

Оборот оптовой торговли в январе-ноябре 2007 г. увеличился против уровня прошлого года во всех регионах, кроме Ошской, Нарынской, Баткенской и Чуйской областей. В ноябре 2007 г. оборот оптовой торговли превысил уровень ноября прошлого года на 8,2%, а по сравнению с предыдущим месяцем он увеличился на 9,4%.

¹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики // <http://www.stat.kg/Data/Default.html>.

Уровень жизни населения в 2007 г. (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)*

| | 2006 г. | | 2007 г. | |
|--|---------|------------|---------|------------|
| | нояб. | янв.-нояб. | нояб. | янв.-нояб. |
| Индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года | 104,8 | 105,6 | 121,2 | 109,3 |
| Среднемесячная заработная плата, сомов | 3206,35 | 28993 | 4144,65 | 38093 |
| Индекс численности официально зарегистрированных безработных | 111,6 | – | 95,9 | – |

* Национальный статистический комитет Кыргызской Республики // <http://www.stat.kg/Data/Default.html>.

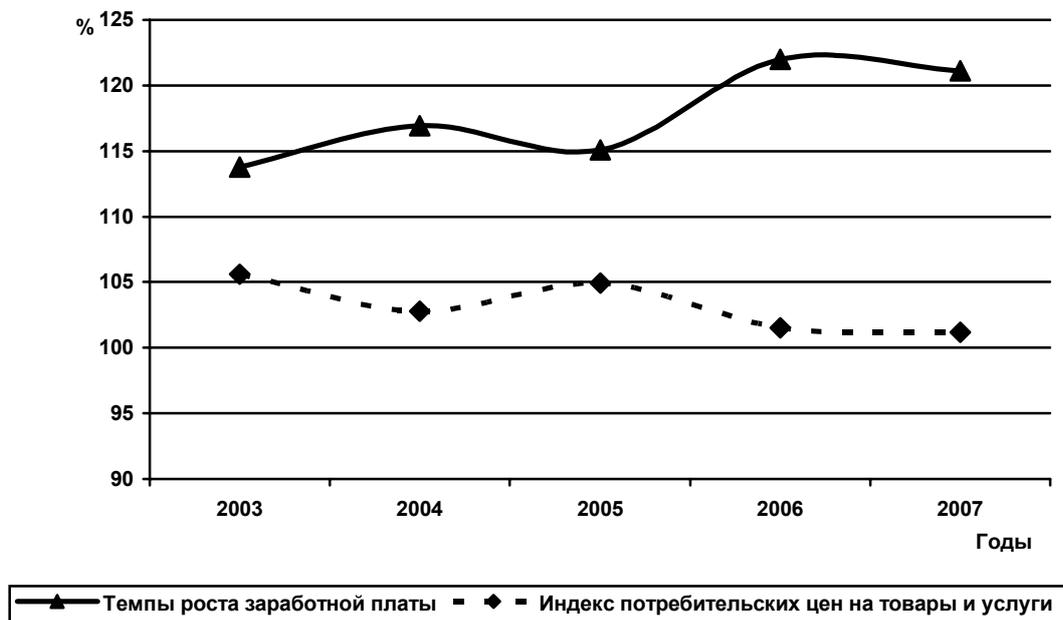


Рис. 2. Темпы роста индекса потребительских цен по сравнению с темпами роста заработной платы населения (составлено по данным НСК КР).

Общий объем оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования в январе-ноябре 2007 г. по сравнению с январем-ноябрем 2006 г. возрос во всех регионах республики.

В ноябре 2007 г. объем оборота превысил уровень ноября 2006 г. на 5,9% и сложился в сумме 13481,6 млн. сомов, а по сравнению с предыдущим месяцем он увеличился на 9,3%. Объем оборота розничной торговли (исключая торговлю автомобилями и моторным топливом) превысил уровень ноября 2006 г. на 2,7% и сложился в сумме 7114,4 млн. со-

мов, а по сравнению с предыдущим месяцем он возрос на 10,5%.

Объемы услуг по ремонту бытовых изделий и предметов личного пользования по сравнению с январем-ноябрем 2006 г. увеличились на 6,5% и сложились в сумме 312,2 млн. сомов. Объемы таких услуг возросли во всех регионах, кроме г. Бишкек (снижение на 1,7%).

Общий объем розничного товарооборота в ноябре 2007 г. по сравнению с ноябрем прошлого года увеличился на 2,7% и сложился в сумме 9001,0 млн. сомов, а по сравнению с предыдущим месяцем он увеличился на 9,8%.

Объем розничного товарооборота (исключая продажу на рынках всех типов) в ноябре 2007 г. по сравнению с ноябрем 2006 г. увеличился на 0,8% и сложился в объеме 3015,0 млн. сомов, а в ноябре 2007 г. по сравнению с предыдущим месяцем он возрос на 14,3%. Оборот розничной торговли стационарной торговой сети (вне рынков) составил 30,3%, рынков – 69,7%.

Населению в январе-ноябре 2007 г. продано продовольственных товаров на 38567,0 млн. сомов (52,6%), непродовольственных – на 34726,8 млн. сомов (47,4%). Объем таких продаж по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился соответственно на 7,4 и 11,4%.

Во всех регионах увеличились объемы услуг, оказанных гостиницами и ресторанами. В ноябре 2007 г. объемы таких услуг превысили уровень ноября прошлого года на 6,9%, а по сравнению с предыдущим месяцем они возросли на 6,2%.

В январе-ноябре 2007 г. возросли объемы платных услуг, оказанных населению. В ноябре по сравнению с соответствующим месяцем прошлого года объемы таких услуг увеличились на 15,3%, а по сравнению с октябрём 2007 г. они снизились на 3,1%.

За истекший период 2007 г. населению оказано бытовых услуг в объеме 3104,4 млн. сомов, что больше, чем в январе-ноябре 2006 г. на 7,7%. Доля бытовых услуг в общем объеме платных услуг населению составила 14%, против 14,6% – в январе-ноябре 2006 г. Объемы бытовых услуг возросли во всех регионах республики, кроме Ысыккульской и Ошской областей. Доля индивидуальных предпринимателей в общем объеме оказанных услуг населению составляет более 77%.

Ситуация на рынке труда в 1997 г. характеризовалась снижением численности занятых в отраслях экономики по сравнению с 1996 г. на 11,8%. Значительное снижение численности работающих отмечено в организациях сферы материального производства (15,2%), в том числе в торговле и общественном питании – на 21,5%, строительстве – на 20,2, сельском хозяйстве – на 19,4, промышленности – на 11,3%. В организациях и учреждениях отраслей непродовольственной сферы численность работающих уменьшилась на 4,9%.

По данным Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости, численность незанятого трудоспособного населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы на 1 декабря 2007 г., уменьшилась на 0,5% по сравнению с аналогичной датой 2006 г. Уровень зарегистрированной безработицы составил 3,3% от экономически активного населения. Из общего числа зарегистрированных безработных пособие по безработице получали 3,7 тыс. человек.

Вопросы размеров заработной платы и проблемы трудоустройства населения невозможно рассматривать отдельно от такой социально-экономической категории, как уровень жизни населения.

Госкомстат КР ежемесячно проводит обследования уровня жизни тысяч семей. Оказалось, что в обществе наблюдается значительное расслоение на социальные группы; уровень жизни остается крайне низким; около половины населения проживает за чертой бедности. При этом в официальных источниках о бедности в нашем обществе отмечено впервые.

В этой связи требуется государственное вмешательство, регулирующее процесс становления новой социальной структуры Кыргызстана. При этом Правительство должно исходить из той мировой закономерности, что при доле населения в 8–10% с доходами ниже прожиточного минимума снижается экономический рост, затягивается депрессивное состояние экономики. Разрыв в доходах между 10% самых богатых и 10% самых бедных граждан Кыргызской Республики должен быть в соответствии с допустимыми в развитых странах величинами, а именно – не более чем в 6–7 раз. У нас сейчас этот разрыв гораздо значительнее, порядка более чем 20 раз.

Правительство обязуется заботиться о социально-оправданном росте доходов, особенно у беднейших слоев населения. В этих целях предполагается повысить минимальные размеры дохода, потребительского бюджета, а также государственных социальных выплат (пенсий, пособий, стипендий), повысить размеры ставок и окладов в бюджетных отраслях в связи с ростом потребительских цен и динамикой зарплаты во внебюджетном секторе. Все это обеспечивает поэтапное повышение доли де-

нежных доходов населения в валовом продукте республики.

В республике в 2007 г. сохранялась тенденция роста реальных денежных доходов населения и реальной заработной платы, относительно данных соответствующего периода 2006 г. Заработная плата занимает значительный удельный вес в денежных доходах населения. Прогнозируемый Минфином Кыргызской Республики реальный рост средней заработной платы на 2007 г. составлял 3180 сом (75,7 долл. США) в номинальном выражении. Минимальный потребительский бюджет – в размере 2100 сом. Превышение средней заработной платы над минимальным потребительским бюджетом должно было составить порядка 50%.

Действительно, в январе-октябре 2007 г. номинальная среднемесячная заработная плата по республике (без малых предприятий) сложилась в размере 3809 сомов и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась в 1,3 раза.

Для нынешней ситуации в области оплаты труда характерна возросшая дифференциация между отраслями, регионами и предприятиями. В настоящее время уровень заработной платы в бюджетной сфере намного отстает от ее уровня в других сферах: финансовой дея-

тельности, на транспорте и связи. Концептуальное видение улучшения условий оплаты труда состоит в поэтапном сближении среднего размера оплаты труда работников бюджетной сферы с его уровнем в частном секторе.

Номинальная среднемесячная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) в январе-октябре 2007 г. по сравнению с январем-октябрем 2006 г. увеличилась почти на треть, а реальный ее рост, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 21,6%. Исходя из официального курса валют, установленного Национальным банком Кыргызской Республики, средняя заработная плата в январе-октябре 2007 г. составила 108,8 долл. США.

Оценочным показателем, характеризующим уровень жизни населения региона, является величина прожиточного минимума. Динамика величины прожиточного минимума по сравнению с заработной платой представлена на рис. 3.

Наиболее значительный рост заработной платы в январе-октябре 2007 г. по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. отмечался в здравоохранении и предоставлении социальных услуг (в 1,5 раза), торговле и образовании (в 1,4 раза), на транспорте и в связи (на 31%).

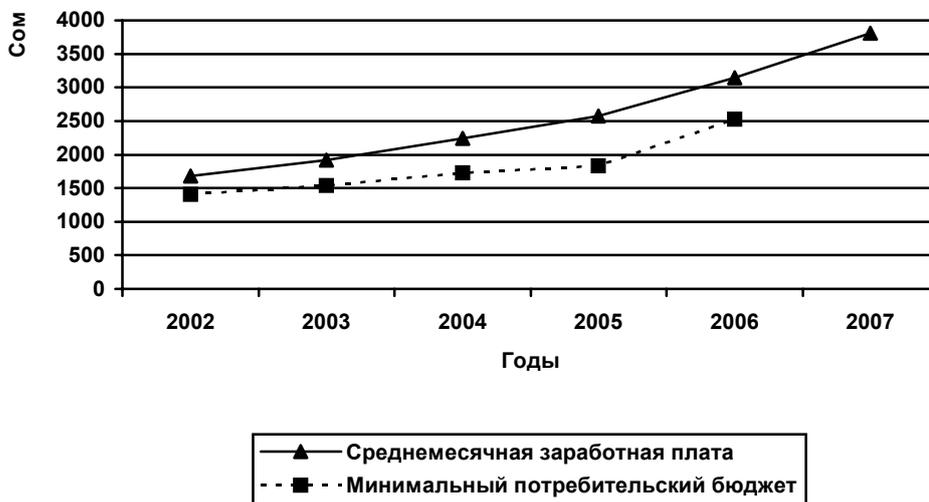


Рис. 3. Среднемесячная заработная плата и прожиточный минимум за период 2002–2007 г.¹

¹ Уровень жизни населения Кыргызской Республики / НСК КР. – Бишкек, 2006.



Рис. 4. Уровень заработной платы работников различных сфер в январе-октябре 2007 г.¹.

В 2007 г. значительно превысила среднереспубликанский уровень среднемесячная заработная плата работников финансовой деятельности (12017 сомов), транспорта и связи (6215 сомов), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (5824 сома). Ниже среднереспубликанского уровня среднемесячная заработная плата остается у работников сельского и лесного хозяйства (1701 сом), здравоохранения (2476 сомов), образования (2655 сомов), по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг (2811 сомов) (рис. 4).

Остается актуальной проблема погашения задолженности по заработной плате. Основным источником сложившейся задолженности по выплате заработной платы является отсутствие собственных средств предприятий.

¹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики // <http://www.stat.kg/Data/Default.html>.

Для борьбы с задержками зарплаты разработаны и поэтапно внедрены такие меры, как компенсация материального ущерба работникам и порядок рассмотрения исков по задержке зарплаты.

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на начало ноября 2007 г. по сравнению с началом октября увеличилась на 4,4%, а в бюджетной сфере – на 0,4%.

Уровень оплаты труда в Кыргызстане ниже по сравнению с Россией и Казахстаном в 3–4 раза, что, во-первых, создает возможности для экспорта рабочей силы, повышения общего уровня доходов населения и снижения бедности, а во-вторых, при условии снижения налоговой нагрузки увеличивает конкурентоспособность товаров, производимых в Кыргызстане.

Примером успешного использования данного преимущества может служить развитие швейного бизнеса, который в настоящее время создал значительное количество рабочих мест

и обеспечивает экспорт продукции в соседние страны, конкурентоспособной по сравнению с китайской по цене и качеству.

Незанятое население в трудоспособном возрасте, состоящее на учете в органах государственной службы занятости, достигла 105,5 тыс. человек, на 4,1% по сравнению с предыдущим периодом прошлого года до 70,7 тыс. человек снизилась численность зарегистрированных безработных.

Смысл и назначение системы социальной защиты населения в Кыргызстане состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств и рычагов осуществить поддержку и помощь нуждающимся в этом.

Амортизация шоковых мероприятий, предпринятых для быстрого перевода экономики и политической системы в новое либерально-демократическое русло, не была осуществлена в полной мере и своевременно. Произошло резкое падение уровня и качества жизни населения. Отчетливо наблюдаются

тревожные симптомы роста преступности и вообще агрессивности, особенно молодежной, роста заболеваемости, травматизма, смертности. Дальнейшее пренебрежение потребностями социума или отсрочка их удовлетворения будут препятствовать благополучию людей, усилят угрозу для социальной безопасности страны, что приведет, несомненно, к социальному взрыву.

В настоящее время необходимо определить предел реформаторских воздействий на общество. Стабильная социально-политическая обстановка в стране зависит не только от доброй воли народа, но и своевременных целенаправленных мер правительства по смягчению, нейтрализации и устранению тяжелых недугов социальных проблем.

Реализация социальной политики, решаемая вместе с мировым сообществом, несомненно, сыграет умиротворяющую, стабилизирующую роль в нашем обедневшем и уставшем обществе и позволит снять многие проблемы в социальной жизни.