

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С НЕЙ

*Р.М. Хакимов* – доцент

В статье исследуется современное состояние наркопреступности в Кыргызстане, проводятся статистические данные, анализируются причины и условия, влияющие на совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Кроме того, проводится анализ международного и внутреннего законодательства, регулирующего вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В настоящее время в Кыргызской Республике отмечается прогрессирующий рост незаконного оборота наркотических средств и увеличение числа их потребителей. Так, по официальным данным, в Кыргызстане количество наркоманов, состоящих на наркологическом учёте, в 1991 г. составляло 1290 человек, в 1995 г. – 2112 человек, в 2003 г. – свыше 5000 человек<sup>1</sup>, из них 3210 – употребляющих опий, 971 – героин, 1276 – гашиш, и 557 человек – другие наркотические средства. В 2004 г. – 6350, в 2005 г. официально зарегистрировано 6674, а в 2006 г. – уже 7842 человека<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что за последние годы изменилась и структура самой наркомании. Если в 1991 г. доля гашишной наркомании составляла 82%, опийной – 13%, то сейчас на первое место вышла опийная наркомания – свыше 60%, а доля гашишной наркомании составила около 30%, то есть можно говорить о тенденции перехода от потребления “мягких” видов нарко-

тических средств к более “жестким” наркотическим средствам как растительного, так и синтетического происхождения<sup>3</sup>.

Влияют на ситуацию в республике, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, и обширные площади дикорастущих наркотикосодержащих растений, произрастающих в Кыргызстане и соседнем Казахстане. Так, в Кыргызстане конопля произрастает на 8835 га, а эфедр – на 7618 га<sup>4</sup>. На территории Казахстана дикорастущая конопля с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (до 4,5%) более всего распространена на территории Шуйской долины, и её очаговое произрастание занимает здесь площадь не менее 138 тыс. га. По оценкам специалистов, из этой конопли возможно изготовление не менее 5 тыс. т марихуаны. Помимо этого большие территории заняты коноплей в Алматинской и Кызылординской областях (примерно

<sup>1</sup> Наркомания в Средней Азии / Всемирная организация здравоохранения. – 1999. – С. 10.

<sup>2</sup> Данные Республиканского наркологического центра Кыргызской Республики. – Бишкек, 2007.

<sup>3</sup> Наркомания в Средней Азии.

<sup>4</sup> Опиумная война в Центральной Азии. Афганский наркотрафик и проблемы национальной безопасности государств Центральноазиатского региона. – Бишкек, 2000. – С. 32.

30 тыс. га)<sup>1</sup>. По оценкам казахстанских экспертов-аграриев, площадь произрастания дикорастущей конопли, эфедры и мака сегодня составляет около 1,2 млн. га. При этом с начала 90-х годов агротехнические работы по сокращению их площадей в республике по причине отсутствия финансирования практически прекращены<sup>2</sup>.

Статистика фиксирует значительный рост суммарного веса обнаруживаемых и изымаемых наркотических средств и сырья для их изготовления. Причём следует отметить, что с каждым годом, помимо увеличения количества изымаемых наркотических средств, изменяется и их представление по видам. Наблюдается увеличение на «чёрном рынке» Кыргызстана так называемых жёстких наркотических средств. И их доля среди других неуклонно увеличивается.

Так, в 1997 г. в Кыргызской Республике было изъято 1336,8 кг наркотических средств, из них: опия – 638,4 кг, героина – 1,8 кг; в 1998 г. – 1774,4 кг, из них: опия – 180,4 кг, героина – 24,7 кг; в 1999 г. – 1895,2 кг, из них: опия – 151,2 кг, героина – 26,9 кг; в 2000 г. – 2495,6 кг, из них: опия – 573,5 кг, героина – 204,2 кг; в 2001 г. – 2890,78 кг, из них: опия – 469,22 кг, героина – 170,89 кг. В 2002 г. было изъято 2906,46 кг наркотических средств, из них: опия – 109,2 кг, героина – 271,2 кг; в 2003 г. – 3548 кг наркотических средств, из них: опия – 45,6 кг, героина – 104,5 кг; в 2004 г. – 4119 кг наркотических средств, из них: опия – 317,4 кг, героина – 207 кг, в 2005 г. – 4461 кг наркотических средств, из них опия – 116 кг, героина – 202 кг, а в 2006 г. – 4697 кг 906 г, из них: опия – 302 кг 292 г, героина – 260 кг<sup>3</sup>.

Проблема борьбы с наркоманией осложняется тем, что до сих пор невозможно отказаться от использования наркотических средств в медицине. Поэтому правовой режим наркотических средств и психотропных веществ заключается не только в установлении запретов, но и в создании правовых основ для регулирования их законного оборота<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Сарсеков Б.С. Контрабанда наркотиков в Казахстане: проблемы и пути их преодоления. – Алматы, 1998. – С. 23.

<sup>2</sup> Абдиров Н. Концептуальные проблемы борьбы с наркотизмом в Республике Казахстан (криминологическое и уголовно-правовое исследование). – Алматы, 1999. – С. 14.

<sup>3</sup> Данные ИЦ МВД Кыргызской Республики. – Бишкек, 2007.

<sup>4</sup> Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие. Ч. 1 /

Как отмечает Б.Б. Ногойбаев, в связи с тем, что наркобизнес ощутимо прибыльней, чем все другие виды криминального бизнеса, он становится одним из главных направлений деятельности организованной преступности в Кыргызстане, где к 1995–1996 гг. завершилась стадия стихийного развития организованной преступности, для которой было характерно доминирование малочисленных групп (3–4 человека) с узкой специализацией и локально-объектовой зоной влияния, и началась стадия формирования преступных сообществ<sup>5</sup>, которые активно налаживают пути беспрепятственной доставки наркотиков не только внутри Кыргызстана и за его пределы, но и из одних стран в другие транзитом через Кыргызстан, расширяя тем самым связи с международным наркобизнесом. Прибыль от наркобизнеса стоит на втором месте после торговли оружием и составляет от 700 до 2000% (общие доходы в мире примерно 500 млрд. долл.)<sup>6</sup>.

Высокая прибыльность незаконных операций с наркотическими средствами, кроме подрыва законной торговой и финансовой деятельности, влечет за собой еще одну проблему – коррумпированность государственных служащих и сотрудников правоохранительных ведомств и их объединение с представителями криминального мира, что создает дополнительные сложности в борьбе с наркопреступностью. Этот вывод подтверждает и практика работы правоохранительных органов. Так, 12 августа 2006 г. в г. Бишкеке была задержана крупная партия опия-сырца сотрудниками Агентства КР по контролю наркотиков. Наркокурьерами оказались граждане Кыргызстана, проживающие в г. Ош: водитель автомашины Ауди – 32-летний, нигде не работающий и пассажир-подельник, которым оказался капитан милиции, 1966 г. рождения, имеющий высшее юридическое образование, работающий оперативным сотрудником в органах внутренних дел с 1996 г. В ходе досмотра автомашины задержанных в багажнике обнаружили три сумки, в которых находились полиэтиленовые пакеты,

Сост. В.П. Приказчиков, А.П. Резван, В.Н. Косарев. – Волгоград, 1999. – С. 4.

<sup>5</sup> Ногойбаев Б.Б. Формирование и развитие уголовного законодательства Кыргызской Республики в борьбе с наркотизмом: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Бишкек, 2003. – С. 40.

<sup>6</sup> Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие. Ч. 2 / Сост. В.П. Приказчиков, А.П. Резван, В.Н. Косарев. – Волгоград, 1999. – С. 3.

содержимым которых оказалось наркотическое средство опий-сырец, общим весом более 42 кг<sup>1</sup>.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, совершаются организованными преступными группами и характеризуются большой степенью латентности. Среди её причин, прежде всего, следует выделить взаимную заинтересованность лиц, так или иначе участвующих в совершении наркопреступлений<sup>2</sup>. Так, в 2000 г. на учёте состояло 17 организованных преступных групп, занимающихся наркобизнесом, задержаны за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, 5 человек<sup>3</sup>. В 2006 г. Агентством КР по контролю наркотиков на территории Кыргызской Республики пресечена деятельность 9 наркогрупп. Но, на наш взгляд, фактически их гораздо больше.

Наркоситуация в Кыргызстане усугубляется еще и тем, что прослеживается взаимосвязь наркомании и преступности, которая проявляется в следующих формах: в состоянии эйфории (наркотического опьянения) наркоманы способны на агрессивные действия, у них обостряются половые инстинкты, выявляются скрытые при нормальном состоянии низменные качества и черты личности; в состоянии абстиненции (наркотического голода) также проявляются агрессивность, озлобленность, кроме того, нередко в период “ломки” наркоманы совершают имущественные и иные преступления с целью завладения наркотиками либо средствами для их приобретения; соответствующий спрос на наркотические средства неизбежно порождает и предложение, источником которого выступает определенная преступная деятельность (изготовление, хищение, сбыт, перевозка и т.д.), что приводит к развитию и процветанию наркобизнеса; наконец, лица, злоупотребляющие наркотиками, обладают повышенной виктимностью и часто становятся жертвами преступлений<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Данные Агентства Кыргызской Республики по контролю наркотиков.

<sup>2</sup> Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия: Учебное пособие / Под ред. проф. С.Я. Лебедева. – М., 2006. – С. 11.

<sup>3</sup> Опиумная война в Центральной Азии. Афганский наркотрафик и проблемы национальной безопасности государств Центральноазиатского региона. – Бишкек, 2000. – С. 116.

<sup>4</sup> Клименко Т.М. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков (криминологические и уголовно-правовые аспекты): Учеб. пособие / Под ред. Т.М. Клименко, Л.А. Прохоров, М.Л. Прохорова. – Саратов, 1999. – С. 9–10.

Продолжается неуклонный рост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Так, если в 1991 г. было зарегистрировано 1150 преступлений, то в 1992 г. – 1901, в 1993 г. – 2145, в 1994 г. – 2544, в 1995 г. – 2623, в 1996 г. – 2921, в 1997 г. – 3103, в 1998 г. – 3295, в 1999 г. – 3459, а в 2000 г. – 3539, в 2001 г. – 3205, в 2002 г. – 2961<sup>5</sup>, в 2003 г. – 3060, в 2004 г. – 3004, в 2005 г. – 2565, а в 2006 г. – 2437 преступлений<sup>6</sup>.

За десять лет уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, вырос почти в два с половиной раза. Учитывая сложившуюся ситуацию, Кыргызстан присоединился ко всем международным конвенциям, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, заключил ряд двусторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве в этой области и сформировал собственную нормативно-правовую базу.

Постановлением Жогорку Кенеша КР от 16 апреля 1994 г. Кыргызская Республика присоединилась к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., к Конвенциям ООН о психотропных веществах 1971 г. и о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 1988 г., чем взяла на себя обязательства имплементировать во внутреннее законодательство нормы международного права.

Международная Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. направлена на ограничение производства наркотических средств растительного происхождения в объёмах, необходимых для медицинских и научных целей. Конвенция о психотропных веществах 1971 г. направлена на борьбу с распространением психотропных веществ синтетического происхождения, которые постепенно заменяют наркотические средства растительного происхождения. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. в качестве основной цели выделяет борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, который на данное время получил широкое распространение и является одним из прибыльных способов обогащения преступным путём и одновременно одним из факторов, подрывающих здоровье населения всего мира и

<sup>5</sup> Информационный бюллетень о наркоситуации в Центральноазиатском регионе. – 2002. – №1. – С. 9.

<sup>6</sup> Данные ИЦ МВД Кыргызской Республики. – Бишкек, 2007.

способствующих росту преступности вообще и росту преступлений этой группы.

Кроме указанных международных конвенций, Кыргызстан также является участником договоров и соглашений, заключённых в рамках Содружества Независимых Государств. Так, 21 октября 1992 г. в Киеве было подписано Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Участниками соглашения стали министерства внутренних дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, Эстонской Республики.

8 июля 1994 г. в г. Москве заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Соглашение предполагает возможность выполнения по запросам и в пределах своей компетенции и технических возможностей наблюдения за: въездом и выездом лиц, подозреваемых в участии в незаконном обороте наркотиков; грузами, транспортными средствами и почтовыми отправлениями, в отношении которых имеются подозрения в том, что они используются в незаконном обороте наркотиков. Кроме того, допускается проведение мероприятий и операций по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотиков, включая проведение контролируемых поставок и другие аналогичные методы, а также возможность участия в качестве свидетелей или экспертов официальных лиц одной стороны соглашения в судебном разбирательстве дела другой стороны. Кроме Кыргызской Республики, участниками приведённого соглашения являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Молдова, Республика Грузия, Республика Казахстан, Российская Федерация, Туркменистан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан и Украина.

Важным этапом сотрудничества в рамках СНГ было утверждение 16 сентября 2004 г. Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров на 2005–2007 гг. Основными задачами программы являются: расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества

государств-участников СНГ; совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов.

10 октября 1997 г. было заключено Соглашение между правительством Кыргызской Республики и правительством Российской Федерации о сотрудничестве в вопросах контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. В рамках Соглашения были достигнуты договорённости об обмене представляющей взаимный интерес информацией: о формах и методах выявления источников поступления наркотиков в незаконный оборот; методах, применяемых для пресечения их распространения; методике выявления потребителей наркотиков, организации их учета, а также об организации оперативно-розыскной деятельности по выявлению изготовителей и сбытчиков наркотиков; о конкретных фактах и событиях, связанных с незаконным перемещением или намерениями незаконного перемещения наркотиков с территории государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны; о способах сокрытия наркотиков, применяемых при их транспортировке, и методах обнаружения наркотиков; о выявленных изготовителях и перевозчиках наркотиков, лицах, организациях и учреждениях, в отношении которых имеются подозрения в причастности к незаконному обороту наркотиков, а также об их подозрительных связях на территории государства другой Стороны; о возбуждении, окончании следствием или вынесением судебных решений по делам в отношении лица или группы, нарушивших законы о борьбе со злоупотреблением или незаконным оборотом наркотиков; о деятельности лиц или группы лиц по легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

9 июля 1999 г. было заключено Соглашение между правительством Кыргызской Республики и правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. 29 апреля 2002 г. был подписан Меморандум между правительством Кыргызской Республики и правительством Исламской Республики Иран о взаимопонимании и сотрудничестве в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных

веществ и химических веществ, используемых при их изготовлении, и т.д.

Деятельность в этом направлении продолжается. На наш взгляд, пока трудно говорить, что международный механизм борьбы с незаконным оборотом наркотических средств (в силу специфичности и громоздкости процедуры взаимодействия между странами) приносит ощутимые результаты по противодействию такому виду преступной деятельности, и всё же основной силой, которая борется с незаконным оборотом наркотиков, является внутригосударственная система противодействия. И от того, насколько эффективно каждое государство борется с такими преступлениями, зависит и эффективность международной деятельности.

Оценивая внутригосударственную систему борьбы с рассматриваемыми преступлениями в Кыргызстане, можно отметить, что законодательство в этой сфере в основном сформировалось и регулирует основные вопросы в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Это подтверждает и анкетный опрос следственных работников и сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия. Так, 79% опрошенных следователей и 64% сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, положительно отзывались о действующем законодательстве, а 21% опрошенных следователей и 36% оперативных работников высказались за необходимость внесения некоторых изменений в законодательство.

22 мая 1998 г. был принят Закон Кыргызской Республики “О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах”, который регулирует вопросы государственного контроля за деятельностью в сфере законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; лицензирования деятельности в сфере законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; условия осуществления отдельных видов деятельности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также меры противодействия незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ. Внесены поправки и изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и в Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики, в которых содержатся отдельные нормы, предусма-

тривающие ответственность за незаконный оборот наркотических средств.

Постановлениями правительства был принят ряд концепций и программ, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, в частности:

- “О Национальной программе Кыргызской Республики по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на 1993–1995 гг.” от 12 июля 1993 г. №309;
- “О государственной программе Кыргызской Республики по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на 1996–1997 гг.” от 25 марта 1996 г. №129;
- “О мерах по усилению борьбы с наркотизмом” от 10 декабря 1997 г. №725;
- “Об утверждении Концепции развития государственной политики Кыргызской Республики в области контроля наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 1998–2000 гг.” от 23 июля 1998 г. № 491;
- “Об утверждении Государственной программы противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике на 2001–2003 гг.” от 25 июня 2001 г. №293;
- “Об утверждении Плана мероприятий по противодействию наркотизму в Кыргызской Республике на 2004 год” от 12 апреля 2004 г. №246.

22 декабря 2004 г. Указом Президента Кыргызской Республики были утверждены Концепция противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике до 2010 г. и Национальная программа Кыргызской Республики по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков на период до 2010 г. Основными целями и задачами государственной политики в сфере противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков являются: общественная и социальная безопасность граждан Кыргызской Республики; гармоничное и бесконфликтное развитие государства в долговременной перспективе; эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике, включая их транзит, а также культивирование наркотикосодержащих растений на территории страны; предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также иных правонарушений,

связанных с этим видом преступности в Кыргызской Республике; широкомасштабное сокращение немедицинского потребления наркотиков в Кыргызской Республике с нарастающим увеличением профилактического компонента в антинаркотической деятельности; уменьшение медико-социальных последствий, связанных с употреблением наркотиков; эффективный контроль за законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике; международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях.

По результатам обобщения судебной практики по уголовным делам в сфере незаконного оборота наркотических средств, Верховный суд КР принял Постановление №1 от 2 февраля 2001 г. “О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами”.

2 мая 2001 г. Министерство здравоохранения КР утвердило положения: “О производстве

судебно-наркологической экспертизы в Кыргызской Республике” и “О порядке проведения медицинского освидетельствования на предмет установления состояния опьянения или факта употребления психотропных веществ в Кыргызской Республике”.

Для реализации указанных международных соглашений и нормативно-правовых актов и координации деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, в Кыргызской Республике Указом Президента КР от 8 апреля 1993 г. № УП-115 была образована Государственная комиссия по контролю наркотиков, а Указом Президента КР от 7 июня 2003 г. УП №182 было образовано Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков.

Анализ международного и внутреннего законодательства указывает на то, что в Кыргызстане принимаются все необходимые законодательные меры для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, однако необходимо широко применять криминалистическое и оперативно-розыскное обеспечение расследования преступлений рассматриваемой группы.